

Số: /BC-SLĐTBXH

Sóc Trăng, ngày tháng năm 2024

(DỰ THẢO)

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

V/v đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức quà tặng nhân dịp tết Nguyên đán, ngày Thương binh, liệt sĩ (27/7) hàng năm đối với người có công và thân nhân người với cách mạng trên địa bàn tỉnh, chi phí đưa đón đối tượng người có công và thân nhân liệt sĩ đi điều dưỡng tập trung

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng luôn được Đảng và Nhà nước quan tâm thực hiện, nhằm thể hiện đạo lý “Uống nước nhớ nguồn”, truyền thống “Đền ơn đáp nghĩa” của dân tộc trong quá trình xây dựng, phát triển đất nước; góp phần tích cực vào thực hiện việc chăm lo tốt hơn nữa đời sống vật chất, tinh thần đối với các đối tượng người có công và thân nhân người có công với cách mạng; đây là một trong những chính sách xã hội cơ bản và đặc biệt quan trọng góp phần to lớn vào việc ổn định và phát triển xã hội của địa phương.

Hiện nay, tỉnh Sóc Trăng chưa có chính sách quy định về hỗ trợ mức quà tặng nhân dịp các ngày lễ, tết hàng năm; hỗ trợ chi phí đi điều dưỡng tập trung hàng năm đối với người có công với cách mạng, hàng năm chỉ được thực hiện thông qua kinh phí được phân bổ từ ngân sách của Trung ương ủy quyền.

Việc đề nghị xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chính sách quy định về mức chi quà tặng đối với người có công và thân nhân người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh, chi phí đưa đón đối tượng người có công và thân nhân liệt sĩ đi điều dưỡng tập trung, đảm bảo phù hợp với các chủ trương, chính sách, cơ sở pháp lý liên quan và phù hợp với quy định của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

2.1. Mục tiêu chung

Thực hiện các quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến phân bổ nguồn kinh phí đảm bảo xã hội từ nguồn ngân sách địa phương; bảo đảm đồng bộ, thống nhất, phù hợp với thực tế về tình hình kinh tế - xã hội của địa phương, đảm bảo mức sống của người có công và thân nhân của người có công với

cách mạng bằng hoặc cao hơn mức sống trung bình của cộng đồng dân cư nơi cư trú; khả năng cân đối của ngân sách nhà nước của địa phương.

2.2. Mục tiêu cụ thể

Hỗ trợ mức quà tặng (bằng tiền mặt) đối với các đối tượng người có công và thân nhân người có công với cách mạng nhân dịp tết Nguyên đán, ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7), chi phí đưa đón đối tượng người có công đi điều dưỡng tập trung (ngoài mức quà tặng của Chủ tịch nước và mức chi chế độ điều dưỡng tập trung hàng năm từ nguồn ngân sách Trung ương).

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Hỗ trợ mức quà tặng (bằng tiền mặt) đối với đối tượng người có công và thân nhân người có công nhân dịp tết Nguyên đán (ngân sách địa phương đảm bảo). Tổng số: 17.018 người, trong đó:

- Mức quà 600.000 đồng, tổng số: 201 người; gồm đối tượng:
 - + Người hoạt động cách mạng từ ngày 01 tháng 01 năm 1945 đến ngày khởi nghĩa tháng Tám năm 1945 (cán bộ Lão thành cách mạng và cán bộ Tiền khởi nghĩa) đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;
 - + Bà mẹ Việt Nam anh hùng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;
 - + Anh hùng Lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng Lao động trong thời kỳ kháng chiến đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;
 - + Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B, bệnh binh suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;
 - + Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học, suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;
 - + Thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp tuất nuôi dưỡng hàng tháng; thân nhân của hai liệt sĩ trở lên đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng.
- Mức 300.000 đồng, tổng số: 16.109 người; gồm đối tượng:
 - + Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B, bệnh binh suy giảm khả năng lao động từ 80% trở xuống đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;
 - + Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học suy giảm khả năng lao động từ 80% trở xuống đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;
 - + Người hoạt động cách mạng hoặc hoạt động kháng chiến bị địch bắt tù, đày đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;
 - + Người có công giúp đỡ cách mạng (trừ trường hợp đang hưởng trợ cấp nuôi dưỡng).
 - + Đại diện thân nhân liệt sĩ.
 - + Người thờ cúng liệt sĩ (trường hợp liệt sĩ không còn thân nhân).

- Mức 300.000 đồng, tổng số: 708 người, gồm đối tượng:

Con đẻ của người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đang hưởng trợ cấp hàng tháng; Người đang hưởng trợ cấp tuất từ trần đang hưởng trợ cấp hàng tháng; Quân nhân xuất ngũ hưởng trợ cấp hàng tháng theo Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg, Quyết định số 62/2011/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Công an xuất ngũ hưởng trợ cấp hàng tháng theo Quyết định số 53/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Thanh niên xung phong đang hưởng trợ cấp hàng tháng.

2. Hỗ trợ mức quà tặng (bằng tiền mặt) đối với đối tượng người có công và thân nhân người có công nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ 27/7 (ngân sách địa phương đảm bảo). Tổng số: 16.310 người, trong đó:

- Mức quà 600.000 đồng, tổng số: 201 người; gồm đối tượng:

+ Người hoạt động cách mạng từ ngày 01 tháng 01 năm 1945 đến ngày khởi nghĩa tháng Tám năm 1945 đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

+ Bà mẹ Việt Nam anh hùng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

+ Anh hùng Lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng Lao động trong thời kỳ kháng chiến đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

+ Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B, bệnh binh suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

+ Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học, suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

+ Thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp tuất nuôi dưỡng hàng tháng; thân nhân của hai liệt sĩ trở lên đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng.

- Mức 300.000 đồng, tổng số: 16.109 người; gồm đối tượng:

+ Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B, bệnh binh suy giảm khả năng lao động từ 80% trở xuống đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

+ Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học suy giảm khả năng lao động từ 80% trở xuống đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

+ Người hoạt động cách mạng hoặc hoạt động kháng chiến bị địch bắt tù, đày đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

+ Người có công giúp đỡ cách mạng (trừ trường hợp đang hưởng trợ cấp nuôi dưỡng).

+ Đại diện thân nhân liệt sĩ.

+ Người thờ cúng liệt sĩ (trường hợp liệt sĩ không còn thân nhân).

(Đính kèm Phụ lục chi tiết 1)

3. Hỗ trợ chi phí tổ chức đưa đón đối tượng đi điều dưỡng tập trung hàng năm từ 700 đến 800 người có công (tùy theo nhu cầu đăng ký hàng năm của từng địa phương ...).

a. Nội dung và mức chi chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung:

TT	Nội dung	Mức chi/người
1	Chi phí thuê xe vận chuyển từ Sóc Trăng đến các Trung tâm điều dưỡng tập trung (đưa đi và rước về)	650.000 đ
2	Chi phí thuê xe vận chuyển từ Sóc Trăng đến sân bay, bến tàu và đến các Trung tâm điều dưỡng tập trung (đưa đi và rước về)	300.000 đ
3	Chi phí tiền ăn ngày tập trung và trong thời gian đi đường (đi và về)	210.000 đ
4	Chi phí mua vé máy bay	3.500.000 đ
5	Chi phí mua vé tàu	900.000 đ
6	Chi phí khám sức khỏe trước khi đi điều dưỡng	100.000 đ
7	Chi phát sinh tại các cơ sở khám trong thời gian đối tượng điều dưỡng: do bị ốm đau, bệnh nặng, thuê xe chuyển viện, khác ... (nếu có)	400.000 đ

b. Dự kiến chi phí tổ chức đi điều dưỡng tập trung hàng năm là: 2.000.000.000 đồng/năm.

Mức chi bình quân cho 01 đợt điều dưỡng tập trung, không quá 4.500.000 đồng/đối tượng/năm.

4. Xác định vấn đề bất cập

Quy định về một số chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng còn ở mức thấp, chưa phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và đời sống của một bộ phận gia đình người có công với cách mạng; một số chế độ ưu đãi đang thực hiện đối với người có công với cách mạng chưa thật sự đảm bảo hài hoà giữa các đối tượng.

5. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Thực hiện chính sách ưu đãi người có công là nhiệm vụ thường xuyên, quan trọng của cả hệ thống chính trị và là trách nhiệm của toàn xã hội nhằm đãi ngộ, tôn vinh, chăm sóc người có công; đảm bảo hỗ trợ một phần thu nhập cho người có công để đối tượng không rơi vào diện nghèo theo chuẩn nghèo quy định của Chính phủ. Tăng cường sự quan tâm giúp đỡ về vật chất, động viên về tinh thần, giúp đỡ

các gia đình chính sách gặp hoàn cảnh khó khăn phát triển sản xuất kinh doanh, nhằm phát huy sự nỗ lực vươn lên của thương binh, bệnh binh, gia đình liệt sĩ và người có công trong giai đoạn hiện nay.

100% gia đình người có công có mức sống bằng hoặc cao hơn mức sống trung bình của người dân cư nơi cư trú thì một trong những giải pháp quan trọng và cơ bản là triển khai đồng bộ hệ thống chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước về công tác người có công với cách mạng.

6. Giải pháp đề xuất

Hỗ trợ mức quà tặng (bằng tiền mặt) cho các đối tượng đang hưởng chế độ trợ cấp hàng tháng, người hưởng chế độ thờ cúng liệt sĩ, chi phí tổ chức đưa đón đối tượng đi điều dưỡng tập trung hàng năm từ nguồn ngân sách tỉnh, được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm của địa phương, đơn vị.

7. Đánh giá tác động của giải pháp

Ngoài các chính sách ưu đãi theo quy định của trung ương, đối tượng người có công với cách mạng, thân nhân người có công với cách mạng được hưởng thêm chính sách hỗ trợ theo quy định do ngân sách địa phương đảm bảo. Chính sách sẽ khuyến khích, tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế, góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho người có công.

8. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chính sách quy định về mức quy định quà tặng đối với người có công và thân nhân người có công với cách mạng; hỗ trợ chi phí điều dưỡng tập trung hàng năm:

+ Hỗ trợ mức quà tặng từ nguồn ngân sách địa phương (ngoài mức quà tặng của Chủ tịch nước tặng cho các đối tượng người có công và thân nhân đang hưởng chế độ ưu đãi hàng tháng).

+ Hỗ trợ chi phí đưa đón đối tượng người có công và thân nhân liệt sĩ đi điều dưỡng tập trung hàng năm (ngoài mức chi chế độ điều dưỡng tập trung do ngân sách Trung ương phân bổ).

III. LẤY Ý KIẾN

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội có công văn gửi Sở Tài chính, Sở Tư pháp đề nghị cho ý kiến góp ý vào dự thảo Tờ trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức quà tặng, chi phí điều dưỡng tập trung hàng năm đối với người có công và thân nhân liệt sĩ.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Sở Lao động – Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương liên quan tổ chức thi hành chính sách; theo dõi việc hướng dẫn, tổ chức thi hành chính sách. Hàng năm, tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh tình hình

và kết quả thực hiện việc hỗ trợ theo chính sách, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp cuối năm.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội giám sát, đánh giá việc thi hành chính sách

V. PHỤ LỤC

- Phụ lục 1: Đối tượng người có công và thân nhân người có công đang hưởng trợ cấp hàng tháng, một lần đủ điều kiện được tặng quà nhân dịp tết Nguyên đán, ngày Thương binh, liệt sĩ (27/7) hàng năm.

- Phụ lục 2: Đối tượng người có công và thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp hàng tháng đủ điều kiện hưởng chế độ điều dưỡng hàng năm.

- Phụ lục 3: Chi tiết chi phí tổ chức đưa đón đối tượng người có công với cách mạng điều dưỡng tập trung tại các Trung tâm điều dưỡng tỉnh, thành phố./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NCC.

GIÁM ĐỐC

PHỤ LỤC 1

Đối tượng người có công và thân nhân người có công đang hưởng trợ cấp hàng tháng, một lần đủ điều kiện được tặng quà nhân dịp tết Nguyên đán, ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) hàng năm

TT	Đối tượng	Tổng số	Số lượng được tặng quà nhân dịp tết Nguyên đán	Số lượng được tặng quà ngày TBLS (27/7)	Đề nghị mức quà tặng
I.	Đối tượng 1, gồm: 1) Cán bộ tiền khởi nghĩa và cán bộ Tiền khởi nghĩa; 2) Bà mẹ Việt Nam anh hùng; 3) Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân; 4) Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B, bệnh binh suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên; 5) Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học, suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên; 6) Thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp tuất nuôi dưỡng, thân nhân của hai liệt sĩ trở lên.	<u>201</u>	<u>201</u>	<u>201</u>	Mức 600.000 đồng
		02	02	02	
		77	77	77	
		08	08	08	
		67	67	67	
		26	26	26	
		21	21	21	
II.	Đối tượng 2, gồm: 1) Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B, bệnh binh suy giảm khả năng lao động từ 80% trở xuống 2) Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học suy giảm khả năng lao động từ 80% trở xuống; 3) Người hoạt động cách mạng hoặc hoạt động kháng chiến bị địch bắt tù, đày; 4) Người có công giúp đỡ cách mạng hưởng định suất cơ bản; 5) Đại diện thân nhân liệt sĩ; 6) Người thờ cúng liệt sĩ (liệt sĩ không còn thân nhân hưởng trợ cấp hàng tháng).	<u>16.109</u>	<u>16.109</u>	<u>16.109</u>	Mức 300.000 đồng
		3.112	3.112	3.112	
		945	945	945	
		127	127	127	
		286	286	286	
		1.286	1.286	1.286	
		10.353	10.353	10.353	
III.	Đối tượng 3, gồm: (Chủ tịch nước không tặng dịp lễ, tết) - Quân nhân xuất ngũ hưởng trợ cấp hàng tháng theo Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg, - Quyết định số 62/2011/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ;	<u>708</u>	<u>708</u>		Mức 300.000 đồng
		55	55		
		02	02		

	<ul style="list-style-type: none"> - Công an xuất ngũ hưởng trợ cấp hàng tháng theo Quyết định số 53/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; - Thanh niên xung phong; - Người hưởng trợ cấp tuất từ trần; - Con đẻ của người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học. 	09	09		
	Tổng số	17.018	17.018	16.310	

PHỤ LỤC 2

Đối tượng người có công và thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp hàng tháng đủ điều kiện hưởng chế độ điều dưỡng hàng năm

Số thứ tự	Người có công và thân nhân	Số liệu tính đến tháng 31/7/2023)		Ghi chú
		Số lượng đối tượng đang hưởng hàng tháng	Số đủ điều kiện điều dưỡng	
I.	<u>Đối tượng 1 năm một lần, gồm: (204)</u> 1) Cán bộ tiên khởi nghĩa (*) 2) Bà mẹ Việt Nam anh hùng 3) <u>Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân</u> (*) 4) Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B, bệnh binh suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên 5) Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học, suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên 6) Thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp tuất nuôi dưỡng, thân nhân của hai liệt sĩ trở lên	<u>201</u> 02 77 08 67 28 25	<u>201</u> 02 77 08 67 26 21	Lý do 01 người hưởng nhiều chế độ cũng chỉ thực hiện 01 chế độ điều dưỡng
II.	<u>Đối tượng 2 năm một lần, gồm:</u> 1) Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B, bệnh binh suy giảm khả năng lao động từ 80% trở xuống 2) Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học suy giảm khả năng lao động từ 80% trở xuống 3) <u>Người hoạt động cách mạng hoặc hoạt động kháng chiến bị địch bắt tù, đày</u> (*) 4) <u>Người có công giúp đỡ cách mạng hưởng định suất cơ bản</u> (*) 5) Đại diện thân nhân liệt sĩ	<u>5.756</u> 3.112 945 127 286 1.286	<u>5.756</u> 3.112 945 127 286 1.286	Lý do 01 người hưởng nhiều chế độ cũng chỉ thực hiện 01 chế độ điều dưỡng
	Tổng số	5.957	5.957	
<p align="center"><i>PC: Trong năm 2023 tổng số người có công và thân nhân liệt sĩ đến niên hạn điều dưỡng là 3.959 người (Trong đó: ĐD tập trung 854 ; ĐD tại gia đình 3.332)</i></p>				

PHỤ LỤC 3**Chi tiết chi phí tổ chức đưa đón đối tượng người có công và thân nhân liệt sĩ điều dưỡng tập trung tại các Trung tâm điều dưỡng người có công các tỉnh, thành phố**

STT	Nội dung	Chi phí dự toán bình quân/người
1	Chi phí thuê xe vận chuyển từ Sóc Trăng đến các Trung tâm điều dưỡng tập trung (đưa đi và rước về)	650.000 đ
2	Chi phí thuê xe vận chuyển từ Sóc Trăng đến sân bay, bến tàu và đến các Trung tâm điều dưỡng tập trung (đưa đi và rước về)	300.000 đ
3	Chi phí tiền ăn ngày tập trung và trong thời gian đi đường (đi và về)	210.000 đ
4	Chi phí mua vé máy bay	3.500.000 đ
5	Chi phí mua vé tàu	900.000 đ
6	Chi phí khám sức khỏe trước khi đi điều dưỡng	100.000 đ
7	Chi phát sinh tại các cơ sở khám trong thời gian đối tượng điều dưỡng: do bị ốm đau, bệnh nặng, thuê xe chuyên viện, khác ... (nếu có)	400.000 đ

Phụ chú:

- Nếu điều dưỡng tại Trung tâm điều dưỡng người có công Long Đất, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu hoặc tỉnh Kiên Giang (bằng đường bộ), bình quân chi phí = 1.360.000 đồng/đối tượng;
- Nếu điều dưỡng tại Trung tâm đón tiếp người có công Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu (bằng đường biển), bình quân chi phí = 1.910.000 đồng/đối tượng;
- Điều dưỡng tại Trung tâm điều dưỡng người có công Miền Trung, Thành phố Đà Nẵng (bằng máy bay); bình quân chi phí = 4.500.000 đồng/đối tượng.

*** Dự kiến nguồn kinh phí để thực hiện đưa đón đối tượng đi điều dưỡng tập trung là: 2.000.000.000 đồng/năm (Bằng chữ: Hai tỷ đồng).**